M_D A535366 REG2022 0058524 04-10-2022

COMANDO AVIAZIONE DELL'ESERCITO
DIREZIONE D'INTENDENZA

Strada Toscanese, 28 - 01100 Viterbo
Indirizzo PEI: comaves@esercito.difesa.it - Indirizzo di PEC: comaves@postacert.difesa.it

Viterbo,
Allegati: //
Annessi: //
Ten. Col. RANDELLI, 1420521
caservamm@comaves.esercito.difesa.it

OGGETTO: **Controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'art. 3 comma 1 Legge n. 20/94. Direzione d'Intendenza – decreto 5 agosto 2022, n. 11 di approvazione dell'accordo quadro n. 86 di rep. in data 5 agosto 2022, di durata triennale stipulato con la ditta G&G PARTNERS s.r.l. per assicurare le forniture di attrezzature e ricambi per tende Hangar per il ricovero degli aeromobili e relativi impianti tecnologici che costituiscono le strutture e relativi accessori a corredo del sistema MMTS - importo € 4.500.000,00 (I.V.A. inclusa al 22%). CIG 9302678CBA Cod. gara 8628740.**

A CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO
Via A. Baiamonti, 25 ROMA
PEC: lazio.controllo@cortedeiconticert.it

^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^

Rif.: Nota con rilievo al decreto 11 in data 06/09/2022 della Corte dei Conti.

^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^

1. In risposta ai rilievi rappresentati con la comunicazione in riferimento, si forniscono i chiarimenti per le valutazioni che codesta Corte riterrà più opportuno formulare per l'auspicabile buon esito della procedura di controllo preventivo di competenza:

RILIEVO N.1: **Presupposti per il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 18, comma 2, lett. d) d.lgs. n. 208/2011. Chiarimenti.**

Questa Direzione ha ricevuto dal Comandante del 4° Gruppo Squadroni Sostegno AVES "Scorpione" (ente che ha rappresentato l'esigenza) le motivazioni tali da comportare la sussistenza delle condizioni per l'affidamento della commessa ad un unico operatore economico determinato e che *per relationem* si riportano di seguito: "la fornitura delle attrezzature e delle parti di ricambio delle tende hangar è infungibile, in quanto la produzione offerta dalla G&G Partners S.r.l., risulta essere l'unica componentistica accessoria del sistema di tende MMTS (Mobile Multifunctional Tent Shelter) per il ricovero e la manutenzione degli aeromobili in dotazione alla Forza Armata. Pertanto per ragioni di carattere tecnico (resistenza a carichi e sollecitazioni esterne, resistenza a temperature ambientali estreme), sul mercato attualmente non è disponibile o reperibile alcun eventuale prodotto sostituto e/o equivalente che può garantire il soddisfacimento ed il raggiungimento degli obiettivi operativi assegnati all'Aviazione dell'Esercito e all'interna Forza Armata in termini di affidabilità, efficacia ed efficienza. Si specifica inoltre che nell'ipotesi di un possibile utilizzo di altra componentistica, tale eventualità rappresenterebbe un elevatissimo rischio per la sicurezza degli operatori, per gli aeromobili ricoverati e per gli impianti tecnologici custoditi nelle tende hangar, a

causa della mancanza di conformità e di interoperabilità degli items con la struttura modulare portante delle tende hangar del sistema MMTS (in uso presso la F.A. dal 2012) e il cui parco, attualmente, supera le 20 unità. Questo perché il materiale che costituisce tale tipologia di hangar (contraddistinto da part number e codifica standardizzata NATO) per le sue caratteristiche tecniche costruttive in termini di robustezza e leggerezza (infatti gli elementi portanti dello stesso sono realizzati con una particolare lega di alluminio e carbonio coperta e tutelata da specifico brevetto (Patent n. EP 2 224 079 B1 Germany - vds. Allegato n.1 rilasciato alla Ditta Roder HTS Hocker Gmbh, dal 1 giugno 2020 HTS TENTIQ Gmbh) ha garantito da sempre la più alta affidabilità nell'impiego operativo sia in ambito nazionale che, e con maggior frequenza, in teatri operativi fuori dall'ambito nazionale, sovente caratterizzati da condizioni climatiche estreme quali quello maliano, afghano, iracheno ed anche in Lettonia".
La società G&G detiene il diritto di utilizzo esclusivo dei profilati in alluminio rinforzati denominati "profilati ibridi in carbonio" tutelati dal citato brevetto per la costruzione di hangar, ripari e altri tipi di tensostrutture per le Forze Armate Italiane rilasciato in data 03 gennaio 2022 e valido fino alla revoca formale, (vds dichiarazione allegato n.2) dei materiali coperti dal citato brevetto europeo". Per le motivazioni di cui sopra, e per il fatto che trattasi di reintegro di scorte di magazzino di componentistica già nel ciclo logistico dell'A.D., si ritiene che la fornitura possa essere affidata unicamente alla Ditta G&G Partners S.r.l. in quanto sussistono le ragioni di natura tecnica in quanto i prodotti oggetto dell'Accordo Quadro si connotano in termini di esclusiva funzionali, con caratteristiche di infungibilità, non surrogabili da tecnologie alternative in grado di assumere le medesime funzionalità.
Si precisa, inoltre, che è stata effettuata la prevista attività di pre-informazione a livello Europeo (documentazione richiamata e allegata al successivo rilievo n.3) tesa a sottoporre al mercato la dichiarazione di esclusività della Società al fine di evitare una limitazione concorrenziale tra gli Operatori Economici.
Per quanto concerne le domande di brevetto indicate nel decreto in argomento trattasi di un mero refuso di stampa in quanto relative a materiale in sperimentazione non ancora approvvigionato sul canale logistico della Forza Armata. Pertanto si assicura una maggiore attenzione nella redazione dei degli atti di impegno di spesa e nei decreti di approvazione.

RILIEVO N. 2: Controllo di regolarità amministrativa-contabile di cui al decreto legislativo 30 giugno 2011, n.123. Chiarimenti.

Lo strumento contrattuale dell'Accordo Quadro è stato opportunatamente valutato da questa Direzione il più aderente e corretto al fine di poter rispondere ad esigenze consolidate, ripetute nel tempo, il cui numero, così come l'esatto momento del loro verificarsi, non sia noto in anticipo e inoltre è uno strumento flessibile che consente di definire le prestazioni al ricorrere delle effettive necessità senza alcun vincolo al raggiungimento dell'importo dell'Accordo Quadro. Per tale motivo, non si ha un immediato impegno della spesa da parte dell'Amministrazione che avverrà solo tramite successivi atti di adesione da parte del Funzionario Delegato di questa Direzione. In questo contesto il D.Lgs. n. 123/2011, all'art. 5, comma 3-bis, dispone, a seguito di modifiche normative aventi efficacia dal 1° gennaio 2017, che gli atti della specie in premessa siano assoggettati unicamente al controllo successivo degli uffici del sistema delle ragionerie qualora facenti parte di una delle rendicontazioni previste dall'art. 11, comma 1, lettere a), b) e c), facendo salvo quanto previsto dall'art. 11, comma 5, per un possibile controllo di tipo concomitante da svolgersi su particolari tipologie di spesa, secondo criteri e modalità successivamente definite con Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 25 gennaio 2019. Pertanto, gli atti adottati da amministrazioni statali periferiche che hanno riflessi finanziari sul bilancio dello Stato sono sottoposti unicamente al controllo successivo delle Ragionerie Territoriali dello Stato, secondo la rispettiva competenza, se facenti parte dei rendiconti amministrativi relativi alle aperture di credito alimentate con fondi di provenienza statale resi dai funzionari delegati titolari di contabilità ordinaria e speciale, come nel caso in esame. Pertanto tutti gli atti di adesione che rientrano nella

tipologia di spesa delegata saranno oggetto di verifica, in sede di controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile dei rendiconti da parte della Ragioneria Territoriale di Viterbo, ai quali saranno allegati a titolo di documentazione giustificativa della spesa eventuali decreti assoggettati al controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti.

RILIEVO N. 3: Integrazioni documentali.

- provvedimento di nomina della commissione giudicatrice con relative dichiarazioni dei commissari di insussistenza di cause di incompatibilità ex art. 77, comma 9, d.lgs. n. 50/2016 **(**allegato 3);
- documentazione a comprova dell'avvenuto pagamento della quota di contributo ANAC a carico della stazione appaltante: il bollettino "cumulativo" MAV per il 2° quadrimestre (maggio – agosto 2022) è ancora in definizione sul sito dell'ANAC;
- documentazione a comprova delle attività di preinformazione e pubblicità richiamate nelle premesse del decreto (allegato 4);
- documento unico di regolarità contributiva (DURC) in corso di validità relativo alla ditta contraente (allegato 5);
- certificato del casellario giudiziale relativo al titolare di cariche/qualifiche nella ditta contraente Giacomini Alessandro (allegato 6);
- aggiornamenti disponibili su esiti verifiche antimafia sul contraente: esito negativo del controllo (allegato 7);
- nota del 4° gruppo squadroni sostegno AVES "SCORPIONE" nr. M_D A144CA3 REG2022 0003146 del 6 aprile 2022 richiamata nelle premesse del decreto (allegato 8).

2. Tanto si comunica per le valutazioni che codesta Corte vorrà prendere in considerazione per la definizione del controllo preventivo di competenza, che si auspica possa avere esito positivo.

IL DIRETTORE
Col. com. Marco CARRISI

M_D A535366 REG2022 0058524 04-10-2022

CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL LAZIO

UFFICIO DI CONTROLLO PREVENTIVO DI LEGITTIMITÀ

NOTA DI RILIEVO

Ministero della difesa
Comando aviazione dell'esercito
Direzione d'Intendenza
Sezione contratti linee di volo
pec: comaves@postacert.difesa.it

e, p.c.
Ministero dell'economia e delle finanze
Ragioneria territoriale dello Stato di Roma
pec: rts-rm.rgs@pec.mef.gov.it

Oggetto: Ministero della difesa - Comando aviazione dell'esercito – Direzione d'Intendenza – decreto 5 agosto 2022, n. 11 di approvazione dell'accordo quadro n. 86 di rep. in data 5 agosto 2022, di durata triennale stipulato con la ditta G&G PARTNERS s.r.l. per assicurare le forniture di attrezzature e ricambi per tende Hangar per il ricovero degli aeromobili e relativi impianti tecnologici che costituiscono le strutture e relativi accessori a corredo del sistema MMTS - importo € 4.500.000,00 (I.V.A. inclusa al 22%). CIG 9302678CBA Cod. gara 8628740. (Corte dei conti, prot. n. 4439 del 30 agosto 2022).

Al fine di completare il procedimento di controllo del provvedimento in oggetto si invita l'amministrazione a fornire chiarimenti e integrazioni documentali in merito agli aspetti di seguito riportati.

1. Presupposti per il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 18, comma 2, lett. d) d.lgs. n. 208/2011

Nelle premesse del decreto si fa riferimento alla detenzione a titolo esclusivo di diritti di proprietà intellettuale e industriale da parte della ditta G&G PARTNERS s.r.l. tali da comportare la sussistenza delle condizioni, ai sensi della norma sopra richiamata, per l'affidamento della commessa ad un unico operatore economico determinato.

Tuttavia, nelle stesse premesse, il diritto di esclusiva viene ricollegato alla mera presentazione di una "domanda di brevetto", senza che sia possibile evincere

M_D A535366 REG2022 0052534 07-09-2022

l'effettiva titolarità in capo alla ditta dello stesso, circostanza su cui si chiede di fornire i necessari chiarimenti.

Più in generale, la motivazione del provvedimento non risulta chiara nell'esplicitare se, alla base della procedura prescelta, militino ragioni di natura tecnica, legate all'effettiva e assoluta infungibilità della fornitura da parte di un unico contraente ovvero ragioni legate alla tutela di diritti esclusivi di cui la ditta in parola risulti ad oggi titolare.

Si chiedono documentati chiarimenti sul punto, precisando anche le ragioni (solo enunciate nel provvedimento) per cui non vi sarebbe altro bene/servizio utilizzabile agli scopi previsti dal contratto.

2. Controllo di regolarità amministrativa-contabile di cui al decreto legislativo 30 giugno 2011, n.123

Dalla documentazione trasmessa non risultano assolti gli obblighi di invio del decreto al competente Ufficio della Ragioneria dello Stato ai fini del controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'art. 5 del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123, dovendosi rammentare, sul punto, quanto chiaramente disposto dallo stesso art. 5, comma 3 a mente del quale "*Gli atti di cui al comma 2, lettera a), soggetti al controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei conti ai sensi dell'articolo 3 della legge 14 gennaio 1994, n. 20, sono inviati dalle amministrazioni contestualmente agli Uffici di controllo, per l'effettuazione del controllo preventivo di regolarità contabile, e agli uffici della Corte dei conti competenti per l'effettuazione del controllo di legittimità*".

Si chiedono chiarimenti in merito, fornendo gli esiti del ridetto controllo di regolarità amministrativa e contabile.

3. Integrazioni documentali

Si chiede, inoltre, di trasmettere la seguente documentazione integrativa:

- provvedimento di nomina della commissione giudicatrice con relative dichiarazioni dei commissari di insussistenza di cause di incompatibilità *ex* art. 77, comma 9, d.lgs. n. 50/2016;
- documentazione a comprova dell'avvenuto pagamento della quota di contributo ANAC a carico della stazione appaltante;
- documentazione a comprova delle attività di preinformazione e pubblicità richiamate nelle premesse del decreto;
- documento unico di regolarità contributiva (DURC) in corso di validità relativo alla ditta contraente;

M_D A535366 REG2022 0052534 07-09-2022

- certificato del casellario giudiziale relativo al titolare di cariche/qualifiche nella ditta contraente Giacomini Alessandro;
- aggiornamenti disponibili su esiti verifiche antimafia sul contraente;
- nota del 4° gruppo squadroni sostegno AVES "SCORPIONE" nr. M_D A144CA3 REG2022 0003146 del 6 aprile 2022 richiamata nelle premesse del decreto.

L'art. 27 della l. n. 340/2000 impone l'inoltro di quanto richiesto, da parte dell'amministrazione, entro 30 giorni dal ricevimento del presente rilievo; decorso il termine, si procederà al deferimento del decreto alla Sezione di controllo, allo stato degli atti.

L'originale del provvedimento e la documentazione allegata verranno restituiti alla conclusione del procedimento di controllo; nel caso di ritiro dell'atto nelle more del procedimento, l'amministrazione proporrà richiesta in tal senso.

Il magistrato istruttore	**La consigliera delegata**
Ottavio Caleo	**Laura d'Ambrosio**
Firmato digitalmente	*Firmato digitalmente*

M_D A535366 REG2022 0052534 07-09-2022

CORTE DEI CONTI

SEZIONE CONTROLLO LAZIO

Si attesta che il provvedimento numero 11 del 05/08/2022, con oggetto COMANDO AVIAZIONE DELL'ESERCITO - Decreto di approvazione nr. 11 del 05/08/2022 relativo all Accordo Quadro n. 86 di rep. pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_LAZ - SC_LAZ - 0004439 - Ingresso - 30/08/2022 - 20:12 ed è stato ammesso alla registrazione il 06/10/2022 n. 344 con la seguente osservazione:

Si richiama, per il futuro, l'esigenza di una più attenta stesura della motivazione dei decreti in questione tramite la puntuale esplicitazione dei presupposti di fatto alla base del ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 18, comma 2, lett. d) del d.lgs. n. 208/2011. Si chiede, inoltre, in occasione dell'invio dei prossimi decreti, di dare conto dell'avvenuto rispetto delle prescrizioni del d.lgs. n. 123/2011, chiarendo l'assoggettamento, a seconda dei casi e delle modalità di finanziamento seguite, al controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile da parte del competente ufficio della Ragioneria dello Stato ai sensi degli artt. 5 e 6 del d.lgs. n. 123/2011 o a quello successivo ex artt. 11 ss. del medesimo decreto legislativo

Il Consigliere Delegato
LAURA D'AMBROSIO
(Firmato digitalmente)

Il Magistrato Istruttore
OTTAVIO CALEO
(Firmato digitalmente)

Largo Don Giuseppe Morosini, 1/A 00195 Roma - Italia | Tel. 06 3876 4555 - 06 3876 4554 | Fax 06 3876 4558
e-mail: controllo.legittimita.mef@corteconti.it | pec: controllo.legittimita.mef.ricezioneatti@corteconticert.it